

宁事管字〔2021〕55号

关于印发《南京市机关事务工作 “十四五”规划》的通知

局机关各处室、各直属单位，各区机关事务管理局（中心）：

《南京市机关事务工作“十四五”规划》已经2021年9月2日局党组会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

南京市机关事务管理局

2021年9月8日

南京市机关事务工作“十四五”规划

序 言

“十四五”时期,是南京深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神、推动“强富美高”新南京建设再出发的重要时期,是开启社会主义现代化建设新征程、推动高质量发展取得新突破的关键阶段。为贯彻市委、市政府有关决策部署,统筹推进全市机关事务工作改革发展,根据《中共南京市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《南京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《南京市机关事务管理办法》,结合我市机关事务工作实际,编制本规划。本规划主要阐明“十四五”时期的发展思路、主要目标、重点任务,是机关事务部门履职尽责的重要依据,是全市机关事务系统干部职工共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 发展基础.....	4
第二章 总体要求.....	9
（一）发展环境.....	9
（二）指导思想.....	10
（三）总体目标.....	10
第三章 主要任务.....	15
（一）紧扣新发展理念，以更大的力度推动机关事务管理 一体化发展.....	15
（二）坚持落实治理能力现代化要求，建立机关事务治理 新生态.....	16
（三）坚持优化协同高效原则，高标准高质量推进机关事 务集中统一管理.....	17
（四）以机关事务管理服务质量为核​​心，高品质服务供给 彰显新内涵.....	18
（五）践行政府要过紧日子要求，节约型机关建设跨入新 境界.....	21
（六）塑造机关管理精气神、筑牢文化根与魂，文化品牌 建设呈现新气派.....	23
第四章 保障措施.....	23

第一章 发展基础

“十三五”时期，南京市机关事务管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻新发展理念，坚决落实市委、市政府决策部署，深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，持续深化机关事务重点领域改革，着力提升保障水平和管理效能，机关事务工作迈上新台阶。

——充分发挥全面从严治党引领保障作用。南京市机关事务管理局坚持和加强党的全面领导，不断提高政治站位，切实履行全面从严治党主体责任。一是**深入开展学习教育活动**。深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神，以学促干，推动机关事务高质量发展。二是**切实加强局系统意识形态工作**。始终把意识形态工作作为一项极端重要的工作开展，纳入局党组理论中心组学习重要内容。开展庆祝中华人民共和国成立70周年和庆祝建局50周年主题活动，持续开展“党建+群建”六个一系列主题活动，增强各级党组织凝聚力。三是**全力夯实党风廉政建设**。成立局机关纪委，构建与派驻纪检监察组工作协调制度，统筹推进局党风廉政建设和反腐败各项工作，签订年度党风廉政建设责任书，修改完善局党组廉政风险点，

加强局系统廉政风险防控工作。严格落实十四届市委第七轮巡察反馈问题整改，对照反馈的 8 个方面、55 个问题，逐条分解细化，确定 139 项具体整改措施，保质保量完成整改，建立完善各类制度 40 余项。

——圆满完成重点任务和工作目标。进一步优化服务保障组织，不断提升工作水平，以实际行动践行服务中心、保障大局的职能定位。一是**提升重要会议和重大活动服务保障水平**。成功保障江苏省第十三次党代会、省市“两会”、庆祝渡江胜利暨南京解放 70 周年升国旗仪式、庆祝中华人民共和国成立 70 周年招待会等重要政治性活动的开展。二是**优化推动医疗跨越式发展**。市级机关医院在医院管理、医疗技术、服务质量和硬件设施设备等领域全面与三级医院功能和任务相适应，建成健康体检管理中心，挂牌“南京市老年医院”并加入南京鼓楼医院集团。三是**升级集中办公区安全保卫系统**。推进市级机关大院人员门禁人脸识别验证全覆盖，实施安保网格化管理，确保大院安保管理的精细化、精准化。四是**加强房产集中统一管理**。科学规划市级机关办公用房布局，统筹配置 10 万平方米办公用房面积，有力保障机构改革需求。巩固办公用房专项巡察整改成果，多措并举推进解决房产相关历史遗留问题，统一权属登记面积 128 万平方米，占比达 94%。加强存量房产分类管理，充分发挥机关房产的功能和价值，加大闲置资源盘活力度，

租金和房产处置收益达到 2 亿余元。“十三五”期间基建投资额达 4.12 亿元，累计完成全市本级大中修 5 万余平方米面积办公用房，完成南京人民大会堂修缮等一批重大项目工程。五是深化党政机关公务用车制度改革。2016 年起，市、区两级同步分批完成 3919 辆取消车辆的拍卖、报废或调剂划拨工作。2018 年，完成企事业单位车改任务，全市企事业单位取消公务用车 1443 辆，拍卖车辆 1287 辆。出台《南京市党政机关公务用车管理办法》，制定配套细则。优化公车购置审批、使用管理等流程，提升重点环节工作效率。六是研究制定为机关干部办实事计划。聚焦干部职工切身利益，从增设晚餐、优惠洗车、幼儿延时离园等方面实施办实事项目，解决机关干部职工急难愁盼问题。

——稳步提升管理保障服务工作水平。在厉行节约方面，认真贯彻落实创建节约型机关、过紧日子要求，严格控制机关运行成本，开展制止餐饮浪费行动。提出绿色机关建设思路，连续举办节能减碳宣传月活动，建立节能工作“4 + 2”南京模式。将公共机构节能工作纳入市级机关、市对区绩效考核，广泛开展能源审计和水平衡测试，推动既有建筑绿色化改造和节水改造。开展合同能源管理，建设全市公共机构能源资源管理综合平台。在疫情防控方面，坚决扛起全市疫情防控机关专项组牵头抓总责任，先后完成全市机关 2.3 万余名工作人员的全方位疫情排查，协调指

挥 2310 余辆公务用车参与防控保障，组织动员机关党员干部 2 万人次下沉一线参与社区疫情防控，转运境外回宁人员 300 余人。在**幼儿保教**方面，新成立南京晓庄学院实验幼儿园（南京市市级机关第二幼儿园），形成两个幼儿园独立办园、优势互补、资源共享新局面。幼儿园办园硬件显著提升，师资力量得到加强，教育科研成果丰硕，辐射发挥作用明显。在**标准化建设**方面，编印局系统岗位工作规范和服务口袋书，出台《机关办公建筑合理用电指南》《绿色机关等级评价》2 项南京市地方标准，通过“南京市公务用车标准化”1 项江苏省标准化试点项目，《党政机关单位生活垃圾分类管理规范》《公务用车驾驶员管理规范》2 项获批南京市地方标准立项。在**助力脱贫攻坚**方面，与六合区人民政府签订高质量发展战略合作框架协议，加强对竹镇镇光华村的对口帮扶，重点围绕产业、健康、教育扶贫等，帮助竹镇镇卫生服务中心创成二级综合医院，相关工作获得市委主要领导批示肯定。

——强化推动自身高标准建设。一是**优化机构设置和职能配置**。以机构改革为契机，科学调整优化局机关内设机构职能，合并办公室与信息处、安全保卫处与车辆管理处，新成立服务监管处、政策法规处。组织召开区机关事务管理局挂牌栖霞区现场会，探索建立区机关事务“管理科+服务科+管理服务中心”模式。在全省设区市中首设“市级

机关人民防空办公室”，负责市级机关人民防空工作。二是**提升干部队伍整体水平**。举办“干部治理与创新能力提升”等培训班，与南京城市职业学院签订合作协议，提高基层一线人员学历技能。抓好直属事业单位领导班子建设，开展合同制人员试点，打通晋升渠道。三是**强化规章制度建设**。出台《南京市机关事务管理办法》，开展针对118项规章制度、规范性文件清理规范。制定《南京市机关事务管理局规章制度管理办法》，基本建立了结构完整、内容全面、程序规范的制度体系。四是**提升信息化建设水平**。在集中办公区会议室、食堂、停车场等场所建立智能系统，在全省率先建立公车管理信息化平台，完成全市机关房产管理信息系统“一张网”建设。五是**推进服务方式变革**。汉府饭店牵头倡议成立“中国城市政务酒店联盟”，市级机关综合事务管理服务中心牵头成立省餐饮行业协会机关膳食委员会，为国家、省市政务服务系统提供交流平台，有效推动行业服务方式变革发展。六是**推动机关事务理论研究创新**。按期组织召开南京市机关事务管理研究会换届大会，加强全市机关事务工作研究，探索与东南大学共建机关事务研究中心。

“十三五”时期南京机关事务工作站在了新的台阶上，但也存在一些问题和不足，机关事务一体化发展机制还不完善，机关事务治理仍然存在短板，机关事务集中统一管

理还不够到位，高品质服务保障方式手段相对落后，节约型机关建设还有待进一步提升，南京机关事务文化品牌软实力打造还需加强。“十四五”时期南京机关事务管理和服务工作改革创新发展的任务仍然十分艰巨。

第二章 总体要求

（一）发展环境

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，机关事务工作面临新的发展环境、新的机遇挑战。全面从严治党为机关事务工作明确了政治责任，要继续围绕市委市政府中心工作开展服务保障和机关事务管理工作，在贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神中发挥职能作用。国家治理体系和治理能力现代化为机关事务工作指明了发展方向，要继续在优化体制机制中完善治理体系，在履职尽责中提升治理能力。党和政府“过紧日子”的要求为机关事务工作提出了更高标准，要坚持厉行节约反对浪费，加快公共机构绿色低碳转型，持续深入推进节约型机关建设。疫情防控常态化为机关事务工作带来了新的挑战，要主动适应社会生产生活方式的转变，做好较长时间应对复杂经

经济社会环境的思想准备和工作准备，不断健全机关运行常规保障和应急保障相结合的机制。南京作为江苏省省会城市和“南京都市圈”核心枢纽城市，南京市机关事务管理局要在促进南京扛起省会担当、展现创新名城风采方面做好保障。必须适应新形势新任务新要求，坚持以政治建设为引领，破解体制障碍、推动机制创新、提升质量效能，切实把立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求落实到机关事务工作各领域、各环节。

（二）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神，站在国家治理体系和治理能力现代化的高度，按照立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，牢固树立“过紧日子”思想，深入落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》《机关事务管理条例》《行政事业性国有资产管理条例》，坚持保障中心，坚持厉行节约，坚持依法行政，坚持集中统一，坚持统筹协调，坚持改革创新，为推动“创新名城、美丽古都”建设，实现新时代机关事务工作高质量发展。

（三）总体目标

根据机关事务工作高质量发展总要求，综合考虑今后 5 年发展趋势、需求趋势以及内外部环境变化，聚力建设更加高效的机关事务工作部门和服务保障队伍，具体表现为“六个新”：

1. 一体化发展构建新格局。机关事务职能作用不断强化，职责更加清晰、完备。打造以南京市、区两级为主体，辐射带动“南京都市圈”一体化发展的机关事务工作新格局。推动“南京都市圈”各成员机关事务部门工作对话交流、政策共研、标准共建、信息共享、干部共训。

2. 机关事务治理打造新生态。推动机关事务治理体系构建，注重整体性、系统性，发挥党建引领作用，着力强化规章制度、服务标准、内部控制、考核监督体系建设，形成框架健全、衔接有序、内容充实的体系架构，不断提升机关事务治理能力，打造机关事务治理新生态。

3. 集中统一管理迈向新阶段。集中统一管理体制机制更加健全，以资产集中管理为基础，按照权责明晰、运行顺畅、协同高效的原则，推动机关事务各要素各环节全生命周期管理。进一步统一机关运行经费、资产、服务、能源、资源标准定额，高质量推进公物仓建设管理。

4. 高品质服务保障彰显新内涵。聚焦机关服务保障新需求和社会化新趋势，在政务活动保障、医疗保健、物业管理、餐饮膳食、一站式平台、公务用车、幼儿教育等方

面体现南京服务特色，传承和创建一系列彰显南京元素的服务保障品牌，为党政机关规范高效运行提供有力保障。

5. 节约型机关建设跨入新境界。贯彻习近平生态文明思想，促进能源资源降耗增效，推进能源资源节约和生态环境保护，践行“碳达峰、碳中和”。坚决制止餐饮浪费，推动党政机关厉行勤俭节约、反对铺张浪费，进一步降低机关运行成本。推行绿色办公，全面实施生活垃圾分类，形成简约适度、绿色低碳的机关运行和工作方式。

6. 文化品牌建设呈现新气派。把“甘于平凡、乐于奉献”理念贯穿机关事务文化建设全过程和各领域，担负起举旗帜、聚人心、兴文化、展形象的使命任务，提升干部职工文明素质、文明程度和文化软实力，建设具有南京特色、时代特征的机关事务文化载体。

专栏 1 南京市机关事务工作“十四五”规划主要定量指标		
定量指标	治理体系构建	1.发布《党政机关单位生活垃圾分类管理规范》《公务用车驾驶员管理规范》等地方标准 3—5 项。
	集中统一管理	2.“十四五”期末，集中统一管理房产确权登记占比达 96%左右。
	高品质服务	3.“十四五”期末，市级机关医院占地面积达到 100 亩以上，床位 1000 张以上，床位使用率大于 98%，平均住院日小于 10 天。

	高品质服务	4.“十四五”期末，政务物业服务社会化程度达到70%以上。
		5.深化与多家社会餐饮企业合作，机关食堂平均每季度研发新品不少于10种。
		6.公车服务对象平均每年增加3—5家。
		7.“十四五”期间，幼儿园培育1—2名市级骨干教师，10名左右区级骨干教师，争创3—5项省市级课题。
	节约型机关建设	8.2022年末，80%以上的区级及以上党政机关达到节约型机关创建要求。
		9.“十四五”期末，垃圾分类设施设备配置率、合格率，干部职工垃圾分类知晓率、参与率、投放准确率均达100%。
专栏2 南京市机关事务工作“十四五”规划主要定性指标		
定性指标	一体化发展	<p>1.推进各区机关事务机构、名称、职能、标准“四个统一”。</p> <p>2.打造“南京都市圈”机关事务前瞻理论共研平台、技能展示共赢平台、标准创建共享平台、数字机关共建平台、干部职工共训平台。</p> <p>3.推动办公用房、公务用车、公共机构节能等“一张网”深度建设。</p>

治理体系构建	<p>4.对“十四五”时期各项规章制度进行清理规范。</p> <p>5.提升内部控制整体能力。</p> <p>6.探索机关运行成本绩效评价指标体系。</p>
集中统一管理	<p>7.实现公物仓入仓“全周期”管理、出仓“一站式”服务。</p> <p>8.2023 年底前建立起适应全市党政机关大型设施设备运维物业服务集中统一管理模式。</p> <p>9.建立权责明确、制约有效、科学规范的党政机关建设项目管理机制。</p>
高品质服务	<p>10.南京人民大会堂（汉府饭店）建成全省政务会务服务“标杆性”场馆。</p> <p>11.一站式平台服务队伍争创“全国工人先锋号”。</p> <p>12. 2022 年底，全市范围党政机关所属星级宾馆、酒店等场所不再主动提供一次性塑料用品。</p>
文化品牌建设	<p>13.持续弘扬社会主义核心价值观，深化“甘于平凡、乐于奉献”机关事务工作价值理念。</p>

第三章 主要任务

(一) 紧扣新发展理念，以更大的力度推动机关事务管理一体化发展

(1) 立足新发展阶段，健全职能建设。强化沟通协调，畅通与市本级业务机关主管部门有机衔接，完善市本级机关事务管理局职能建设，优化内设机构设置和职能配置。积极与各区编办协调，统筹区级机关事务管理服务部门职责，夯实一体化服务保障格局基础，推进各区机关事务机构、名称、职能、标准“四个统一”。

(2) 辐射带动“南京都市圈”机关事务协同发展。牵头引领“南京都市圈”机关事务区域发展一体化，主动融入长三角一体化发展战略，依托机关事务管理研究会，着力打造“南京都市圈”机关事务前瞻理论共研平台、技能展示共赢平台、标准创建共享平台、干部职工共训平台。

(3) 深化“一张网”融合，推进信息化建设。全面推进信创项目，确保局系统信息化软硬件安全、稳定。利用互联网、大数据等技术，构建市级机关事务云平台，建设数据交换平台和应用支撑平台，推动办公用房、公务用车、公共机构节能等“一张网”深度建设，促进机关事务信息化工作规范有序，推动业务数据纵向直报互联互通。

（二）坚持落实治理能力现代化要求，建立机关事务治理新生态

（4）构建规章制度体系。以《南京市机关事务管理办法》为根基，对“十四五”时期各项规章制度进行清理规范，做好规章制度前后衔接，健全重点业务领域的配套规章制度。在修订制度方面，修订局内部审计等方面规章制度。在新立制度方面，出台有关公职律师等方面规章制度。在汇编制度方面，编印《南京市机关事务管理局规章制度汇编（2021—2025年）》等。

（5）完善服务标准体系。在现有岗位工作规范、服务标准口袋书、省市发布立项标准的基础上，不断完善服务标准体系建设，提升机关事务标准化水准。发布《党政机关单位生活垃圾分类管理规范》《公务用车驾驶员管理规范》等3—5项。探索、借鉴利用VR等技术不断创新标准展示、培训、考核形式。

（6）优化内部控制体系。建立健全全局系统内部控制组织架构，涵盖财务预算、内部审计、政府采购、基建投资、资产管理、合同管理、监察审查等部门或岗位，不断提升单位层面、业务层面内部控制水平。合理运用内部控制结果，提升内部控制整体能力。

（7）完善考核监督体系。优化办公用房、公务用车、公共机构节能考核举措，深化机关运行成本统计数据分

探索机关运行成本绩效评价指标体系。逐年优化完善局年度考核工作，坚持维护公平、鼓励实干、聚焦重点、赏优罚劣。推进对局直属事业单位服务质量监督管理，结合每年考核工作、作风评议工作和各方面意见建议，对监督发现的问题进行整改提升。

（三）坚持优化协同高效原则，高标准高质量推进机关事务集中统一管理

（8）扎实推进公物仓建设和管理。加快构建机关物资循环利用体系，提升管理集约化水平，大力推进行政事业单位资产统一管理、修复利用、调剂共享。建立以房产、车辆、公共设施设备等为主的国有资产公物仓，实行集中统一、分类分级管理，实现公物仓入仓“全周期”管理、出仓“一站式”服务，严控机关运行成本。

（9）提升办公用房集中管理质量。推进党政机关办公用房统一规划布局，统筹办公用房配置。推动解决历史遗留问题房产确权登记难题，“十四五”期末集中统一管理房产确权登记占比达96%左右。完成党政机关培训疗养机构改革，规范行业协会商会使用行政办公用房行为。推进机关房产分类处置利用，全面完成市本级事业单位房产清理核查工作，加大房产资源跨层级、跨系统调剂使用力度和范围。

（10）提升公务用车集中管理水平。提升公务用车统一

会堂高端高雅演出场所，锻造长江路文旅集聚区“新地标”。开发利用南京特色文化资源，强化品牌宣传，提升汤山温泉别墅品牌影响力，争创“金叶级”绿色旅游饭店，建成全省政务会务服务“标杆性”场馆。营业创收方面，“十四五”期末，实现年度营收突破 1000 万元。

（14）借助南京鼓楼医院优势，提升医疗发展水平。

借助南京鼓楼医院紧密型城市医疗集团优势，打造有一定影响力的三级老年病医院。“十四五”期末，医院占地面积达到 100 亩以上，床位 1000 张以上，床位使用率大于 98%，平均住院日小于 10 天。实现医疗收入翻番，职工收入逐步提高。学科建设领域实施“541”工程，建成 5 个市级、4 个省级重点专科，1 个区域性老年医学防治研究中心。人才队伍实现培育 10 名中青年“复合型人才”，新增市级专家委员会副主任委员 2 名。

（15）深化物业管理体系化建设，引领政务物业高质量发展。

智慧物业方面，建立智慧化物业体系，利用大数据、云计算等信息化手段提高管理效率，提升政务物业智慧化水平。规范服务方面，聚焦政务物业服务保障主责主业，建立一套要素齐全、与时俱进的政务物业服务保障标准化体系。社会化参与方面，借助政务物业服务联盟平台，吸纳优秀企业，融入完善物业社会化服务政务保障体系，“十四五”期末社会化程度达到 70% 以上。

（16）细化餐饮服务智慧化建设，融入南京古都特色。完善标准化建设、精细化管理、智能化操作，建立智慧食堂管理、运营成本分析、食材采购溯源平台，提升餐饮供给能力和服务效能。社会化方面，深化与多家社会餐饮企业合作，利用市内知名餐饮企业、各区机关食堂等优质资源，建立健全机关食堂社会化模式。菜肴创新方面，倡导健康膳食理念，加强菜肴研发创新，平均每季度研发菜肴新品不少于10种。

（17）建立健全一站式平台工作机制，建设一流服务队伍。平台打造方面，完善市级机关事务一站式服务平台建设，实现机关内部事务一站式办理和不见面审批。扩大“一站式平台”工作网络，建立并完善工作机制，争创“全国工人先锋号”。服务提升方面，提升话务专业水平，树立机关对外优质“名片”。

（18）完善公务用车信息化建设，提供个性高效服务。信息集成方面，完善公务用车信息化管理平台，建成公车管理、租赁、使用“一张网”，公车平台相关数据率先实现自动对接，实现公车使用数据的互联互通。车辆服务对象方面，“十四五”期间，服务保障对象平均每年增加3—5家。服务提升方面，强化驾驶员队伍建设，优化个性化服务保障措施。

（19）积极探索集团化办学，走好合作式运行幼教新

途径。放大效应，做优品牌，拓展规模，为机关干部和人民群众提供更优更广的幼教服务。品牌提升方面，丰富机关一幼“乐创”、机关二幼“禾美”品牌内涵，每年举办 2—3 项品牌文化活动。师资队伍方面，加强师资队伍建设，培育 1—2 名市级骨干教师，10 名左右区级骨干教师。课程课题方面，深化完善园所特色课程建设，争创 3—5 项省市级课题。

（五） 践行政府要过紧日子要求，节约型机关建设跨入新境界

（20）提升节约型机关创建成效。坚决落实政府要过紧日子要求，严格控制机关运行成本，深入推进节约型机关建设，推动节能改造，推行绿色办公，开展“碳达峰、碳中和”实践行动，利用“碳足迹”分析提升实践成效。坚决制止餐饮浪费行为，带动全社会形成绿色低碳生活风尚。到 2022 年，80%以上的区级及以上党政机关达到节约型机关创建要求。

（21）稳步开展能耗定额管理。建立能耗定额管理制度，形成能耗定额管理推进机制。开展能耗定额管理，在保持“强度同比下降法”的同时，稳步推进“强度指标绝对值法”在节能降耗目标中的应用，实施能源综合一体化管理。

（22）强化节能减碳技术赋能。开展能耗定额管理，

发挥当地人才智库的作用，积极与高等院校、科研院所等合作，形成有效的研究成果。拓展与节能服务企业的合作，开展新技术与节能技术的融合发展与应用，提升节约能源资源工作水平。

（23）促进垃圾分类系统集成。强化党政机关生活垃圾分类工作督查指导，建立完善检查考评制度，实现强制分类全覆盖，设施设备配置率、合格率达 100%。制定党政机关生活垃圾分类管理规范，督促指导各单位落实责任，提高分类实效。开展垃圾分类达标单位创建，评选垃圾分类示范单位。推动分类习惯养成，确保干部职工垃圾分类知晓率、参与率、投放准确率达 100%。

（24）常态管控餐饮浪费行为。建立机关食堂反食品浪费工作机制，健全组织、延伸管理、强化考核、评估通报，将反食品浪费纳入公共机构节能考核和节约型机关创建活动内容。深化制止餐饮浪费行动，引导广大机关干部职工增强厉行勤俭节约、反对餐饮浪费的政治自觉和思想认识。

（25）营造生态文明浓厚氛围。到 2022 年底，全市范围党政机关所属星级宾馆、酒店等场所不再主动提供一次性塑料用品，全市党政机关限制使用不可降解的一次性塑料制品的管理制度基本建立，绿色办公氛围持续营造。广泛开展节能宣传周、全国低碳日、中国水周等主题宣传活

动，普及生态文明法律法规、科学知识，宣传先进经验和典型做法。

（六）塑造机关管理精气神、筑牢文化根与魂，文化品牌建设呈现新气派

（26）构建机关事务文化载体。开辟集中展示机关事务文化建设风采的场所和空间，编印机关事务文化建设专刊，设计文化建设标识、符号。借助“龙虎网”“南京电视台”等融媒体，线上线下多方面构建机关事务文化载体。

（27）开展丰富多彩的文化建设主题活动。强化党史学习教育，精心组织庆祝中国共产党成立 100 周年、新中国成立 75 周年系列庆祝活动。持续弘扬社会主义核心价值观，深化“甘于平凡、乐于奉献”机关事务工作价值理念，组织开展文化建设主题干部大讲堂。

（28）打造一批机关事务文化建设典型。制作文化建设专题片，拍摄基层一线服务窗口微故事视频，讲述基层一线员工先进事迹，宣传基层一线优秀案例，推出一批工作业绩突出、业务技能过硬、行业形象良好的先进单位和个人。

第四章 保障措施

1. 深化全面从严治党，为“十四五”规划顺利实施提供政治保障。以政治建设统领机关事务各项工作，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化党建引领，突出政治站位，为“十四五”开好局起好步提供坚强保障。一是全局系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，充分发挥从严治党的引领保障作用，提高用新发展理念解决实际问题的能力。二是贯彻落实全面从严治党总要求，突出党管一切、党管全局各方面，强化对基层直属单位党风廉政建设督导。三是切实发挥党员示范引领作用，推动高质量发展。

2. 提升法治建设水平，为“十四五”规划顺利实施提供法治保障。加强机关事务科学发展的制度供给，依法规范管理行为，加快法治化进程，将法治思维融入规划实施全过程、全环节。一是坚持以习近平法治思想为指导，通过组织宣介、法治培训、理论研究等形式，充分调动全局系统广大干部职工参与法治中国、法治政府、法治社会建设。二是以《南京市机关事务管理办法》为根本，从法规制度层面解决规划实施过程中重点焦点问题。三是持续推进机关事务系统风险排查和隐患治理工作，深入开展安全专项整治，加强区域安全防范，构建人防、技防、物防“三位一

体”的安防体系，完善突发事件处置预案，提高应急处突处置能力。

3. 优化机构设置和职能配置，为“十四五”规划顺利实施提供机制保障。不断优化机构职能，促进规划有序有力实施。一是做好机关各处室统筹协调，各直属事业单位密切配合，推动规划项目启动、推进。二是加强与市、区两级编制部门沟通协调，深化区机关事务管理服务部门建设。三是根据省、市统一部署，稳妥有序推进事业单位机构改革，以更强的功能为市级机关高效运转提供有力支撑。

4. 发挥人才优势，为“十四五”规划顺利实施提供组织保障。充分调动各方面人力资源，深挖各类人才潜力，确保规划落地落实落成。一是着力加强党政干部、专业技术人员、经营管理人员、高技能人员、一线服务人员的培养、管理和使用。二是优化局系统处级干部队伍结构，形成一支以70后为主体、80后占有一定数量的处级干部队伍。三是推进局直属事业单位建立管理岗位职员等级晋升制度，拓展管理岗位人员职业发展空间。

5. 强化资金管理，为“十四五”规划顺利实施提供资金保障。一是科学实施规划项目预算。“十四五”期间对规划重大项目做好科学预算分解落实，确保重大项目、重要任务稳妥有序推进。二是强化预算执行力度。加强对预算执行情况的分析研判，对年度项目预算安排加强监管，提高预

算资金使用效益。三是发挥内部审计对规划涉及项目经费的规范和监督作用。

6. 推动政校合作，为“十四五”规划顺利实施提供理论保障。充分发挥高校理论研究优势和实践优势，深化政校合作，探索机关事务改革创新发展的理论与实践路径。加强地方智库利用，推动具有南京特色的机关事务管理知识体系建设，推进与东南大学等高校的战略合作，围绕保障南京市委市政府中心工作和机关事务的前瞻性、针对性、有效性的问题展开理论研究，推动机关事务管理相关学科的建设与发展，保障信息资源共享和交流。